

ORDENACIÓN FORESTAL:

base del desarrollo forestal sostenible

Juana Teresa Suárez Sarria

O.B. ACTAF, Instituto de Investigaciones Forestales (IIF)



la formulación de la política de desarrollo con la profundización de su organización técnico – administrativa, desde el nivel de base. El país cuenta, desde hace más de treinta años, con un grupo de trabajo que se ha dedicado a la ordenación del patrimonio forestal.

Se entiende por **Ordenación Forestal**, el proceso de planificación de la gestión forestal y aplicación de la economía a los recursos naturales, integrando el conjunto de funciones del bosque, el contexto económico y social donde se desarrolla y los usuarios. Su expresión práctica es el **Proyecto de organización y desarrollo de la Economía Forestal**, para empresas o entidades de gran extensión y el **Plan de Manejo Simplificado** para fincas forestales y entidades de pequeño tamaño; cada uno de estos documentos contienen la información, lineamientos y programación suficiente para constituirse como el documento rector de la gestión forestal, donde se refleja la planificación hecha en función de los objetivos del administrador del patrimonio y las potencialidades del recurso.

La práctica de la ordenación, como estrategia de desarrollo y gestión de los recursos forestales requiere de la efectiva voluntad política e institucional, para su eficaz implementación.

En una escala territorial más amplia, la implementación de estrategias de Ordenamiento Territorial, orientada al desarrollo equilibrado del territorio y a la organización física del espacio, aporta grandes ventajas a la práctica de la ordenación forestal; ya que permite acceder con mayor facilidad al conocimiento de informaciones indispensables para la ordenación en una determinada área geográfica.

Un requisito esencial en todos los métodos de trabajo lo constituye un sistema de planificación de la tierra bien estructurado en el que se delimiten áreas de bosque como patrimonio forestal permanente.

En esta actividad se incluyen todos los antecedentes necesarios para proyectar y organizar adecuadamente las acciones dentro del bosque; es además un compromiso a largo plazo; la duración se determina en cada plan de manejo de acuerdo a los intereses del usuario y se tienen en cuenta parámetros determinantes como:

- **Tipo de Bosque:** natural o plantación.
- **Objetivo socioeconómico del bosque.**

La Ley Forestal aprobada por el Parlamento Cubano en 1998, define la ordenación forestal como: la "actividad que comprende operaciones de carácter administrativo, económico, jurídico, social, técnico y científico que se realiza para el adecuado establecimiento, manejo, conservación y utilización sostenible del bosque".

La Ordenación Forestal es una vieja disciplina originaria de la Europa medieval, cuando los reyes y señores feudales, únicos poseedores de bosques, establecieron regulaciones a la corta de madera con el fin de asegurar su regeneración y con ello la fuente de materias primas, además para conservar sus cotos de caza. Ya en el siglo XVI se establecieron las primeras Ordenanzas reales que regulaban la gestión, cimiento básico de la Ciencia Forestal, también se crearon los equivalentes a los actuales Servicios Forestales.

En el siglo XIX se materializaron los fundamentos de las instituciones modernas con la creación de la primera escuela forestal francesa en Nancy.

La preocupación social por lograr el adecuado uso de los recursos naturales tuvo su expresión más significativa en la "Cumbre de la Tierra" en el año 1992. En el ámbito de los recursos forestales se firmó la "Declaración de los Principios Forestales", con lo cual se reconoce el papel protagónico de los bosques en la conservación de los procesos naturales, el equilibrio ecológico y por consiguiente la necesidad de manejar este recurso sobre una base sustentable para responder a las necesidades sociales, económicas, ecológicas, culturales y espirituales actuales y futuras de la sociedad; recientemente se constituyó el grupo internacional de trabajo, sobre **Criterios e Indicadores** para la conservación y el manejo sustentable del bosque, con el objetivo de impulsar el uso de los mismos a nivel nacional, para poder evaluar a través de ellos la sostenibilidad del proceso de gestión forestal.

En Cuba a partir del año 1959 se organizan dentro del sector los estudios que permitieron definir el concepto de "patrimonio forestal" y se establecieron las premisas para

En el capítulo V, Artículo 30 la mencionada ley plantea: “**Los proyectos de Ordenación Forestal constituyen la base primordial del desarrollo forestal sostenible** y de la planificación, organización y control de los manejos que se realicen en las áreas del patrimonio forestal”. También esta actividad contribuye a la observancia de la Ley de Medio Ambiente de 1997; que en su Artículo 21 plantea: “El ordenamiento ambiental tendrá como objetivo principal asegurar el desarrollo sostenible del territorio, sobre la base de considerar integralmente, los aspectos ambientales y su vínculo con los factores económicos, demográficos y sociales a fin de alcanzar la máxima armonía posible en las interrelaciones de la sociedad con la naturaleza.”

Definiciones más filosóficas plantean que “ordenar un bosque es decir lo que se **quiere hacer** en él, teniendo en cuenta lo que se **puede hacer** allí y decir lo que se **debe hacer**...”, es definir en primer término un objetivo a lograr para a continuación prever las medidas necesarias para alcanzarlo.”

En este caso **poder hacer** significa reconocer las potencialidades y limitaciones existentes; **querer hacer** significa definir objetivos de gestión a largo plazo y **deber hacer** significa establecer las medidas necesarias para lograr los objetivos propuestos, esto es establecer el programa de acciones a corto y mediano plazo. La ordenación forestal es por tanto una decisión cuidadosamente estudiada pero firme.

Queda implícito en las definiciones, que los bosques pueden ordenarse de muchas formas y para muchos fines, mientras que las técnicas empleadas en cada caso dependerán de los resultados a lograr, el tipo de bosque a ordenar, la capacidad técnica del personal responsabilizado y los recursos disponibles.



Formas de Ordenación Forestal

- Como fuente de materias primas madereras o no, para la industria o la artesanía.
- Como fuente de leña para combustible.
- Como áreas de turismo ecológico.
- Como agente protector de cuencas hidrográficas.
- Como sumidero para la retención de carbono.
- Como áreas de protección, de estudio o reservas naturales.
- Como áreas de silvopastoreo.
- Como áreas de culto

Fines de la Ordenación Forestal

- Preservar la diversidad biológica.
- Mantener la productividad económica.
- Responder a las exigencias sociales y culturales.
- Proporcionar oportunidades de recreo

Los ecosistemas forestales en su conjunto, los bosques en particular, no son estáticos, continúan evolucionando como respuesta a los cambios naturales o antrópicos, manifestándose por esta razón la necesidad de ejecutarles la ordenación a fin de lograr los objetivos de conservación y desarrollo.

La ejecución de esta actividad requiere de la actualización sistemática de los conocimientos técnicos en el sector forestal. Resulta necesaria la formación y capacitación de todos los que participen en la Ordenación Forestal a cualquier nivel; se exigen cambios de actitudes para incorporar nuevas tecnologías y responder a nuevas demandas. Del aprendizaje no están exentos los administrativos que son convocados a asumir nuevas funciones que actualmente les resultan poco familiares.

No se debe perder de vista la importancia que tiene para la ordenación apoyarse en un estudio detallado del ecosistema forestal en su conjunto, estas investigaciones son prolongadas (mediano y largo plazo) por lo que se requiere de personal y fondos estables para su materialización.

Algunas personas piensan que los costos de la ordenación son muy altos; sin embargo, cabe destacar que gran parte de ellos no constituyen un gasto financiero, sino más bien una limitación de ganancias al restringir algunas actividades de extracción en beneficio del bosque; expresado de otra manera, la ordenación forestal sostenible no es poco provechosa, sino menos lucrativa que la extracción maderera no planificada. ➡

Bibliografía

- Caballero, J. A. (1997). **Bases conceptuales de la Ordenación de Bosques**. Santiago de Chile. 65 pp.
http://www.chilebosquenativo.cl/info_documentos/ordenacion.pdf.
- Instituto de Planificación Física. (2005). **Programa ramal de Ordenamiento Territorial para Cuba. (PROTC)**. Ciudad de la Habana. 18 pp.
- Suárez, T., Bravo, J. A., Roldan, P.P. (2004). **Algunas consideraciones acerca del desarrollo de la ordenación forestal en Cuba**. Revista Forestal Baracoa. Instituto de Investigaciones Forestales. Vol. 1(1). Numero Especial. pp. 31 - 35.
- Dirección Forestal. (1999). **Ley Forestal su Reglamento y Contravenciones**. MINAG. 93 pp.