

# FINCAS FORESTALES INTEGRALES:

## Aspectos técnicos y legales para su funcionamiento

Víctor Zamora Moya, Miguel A. Galguera Vergel  
y Odalys Álvarez Cisneros

O.B. ACTAE, Grupo Empresarial de Agricultura de Montaña

### Aspectos legales

**L**a Finca Forestal Integral es expresión de la aplicación de nuevos conceptos organizativos, basados en el principio de materializar el uso y aprovechamiento más eficaz de las tierras con vocación forestal, no sólo desde el punto de vista económico y productivo, sino con un alcance integrador de aspectos sociales, ecológicos, laborales y técnicos.

Son tres los instrumentos jurídicos que constituyen la legislación básica forestal de la República de Cuba, a saber, La Ley No.85, "**Ley Forestal**", aprobada por la Asamblea Nacional del Poder Popular, el 21 de julio de 1998; el **Reglamento de la Ley**, aprobado por la Resolución No.330 de 1999, dictada por el Ministro de la Agricultura, de fecha 7 de septiembre de 1999 y el Decreto No.268 "**Contravenciones de las Regulaciones Forestales**", aprobado por el Comité Ejecutivo del Consejo de Ministros el 8 de septiembre de 1999.

Si se realiza un análisis de cada una de estas leyes, se apreciará que tienen un marcado carácter renovador, que propenden de manera dinámica a garantizar la conservación y desarrollo sostenible del patrimonio forestal. Todas constituyen herramientas indispensables para el cumplimiento del Programa Nacional de Desarrollo Forestal.

La Ley Forestal de 1998 tuvo su antecedente más inmediato en el Decreto-Ley No.136 "*Del Patrimonio Forestal y la Fauna Silvestre*" de 3 de marzo de 1993 y resulta, a partir de la experiencia en la aplicación de las disposiciones precedentes, un relevante cuerpo en el ordenamiento legal forestal adecuado a los cambios estructurales ocurridos en el país hasta ese momento. La Ley enuncia, en sus

fundamentos, un postulado que retoma de la Constitución de la República: "...son propiedad estatal socialista de todo el pueblo, entre otros recursos naturales, los bosques". Asimismo, recoge en su parte expositiva: "*El bosque es un recurso natural renovable de la nación que proporciona bienes y servicios, de tipo económico, ambiental, social y cultural, susceptible de ser aprovechado racionalmente, sin detrimento de sus cualidades reguladoras y protectoras del medio ambiente*".

Los **objetivos** de la Ley, regulados en su Capítulo I, Disposiciones Generales, Artículo 1, encuentran, nos atrevemos a asegurar, su más acabada concreción en la **Finca Forestal Integral**. Sin pretender que la concepción de esta pequeña estructura pueda constituir la materialización de todo cuanto de propósito existe para el desarrollo forestal, sí creemos que la Finca, como unidad de manejo sostenible, viene jugando su papel. Estamos convencidos de su viabilidad, y es que, el **éxito** radica en saber conjugar la concepción teórica y su diseño metodológico con su realización; esto es, acercar el discurso a la práctica, ser consecuentes en su aplicación. La **Resolución No.960 de 1998**, de fecha 22 de diciembre de 1998, dictada por el Ministro de la Agricultura, viene a ser, digamos, el centro o eje de expresión de esa voluntad política ejercitada a través de la Administración, dirigida a materializar uno de aquellos objetivos trazados con una precursora visión por nuestro Comandante en Jefe en su histórico alegato "La Historia me Absolverá", que hoy está insertado en el Programa de Desarrollo Forestal del país.

En esta resolución se establecen los **Principios Básicos** para las Fincas, enunciando y regulando las características de las que deberá estar revestida para su constitución; se considera una forma organizativa de producción en la que la tierra y los medios de producción son **propiedad estatal socialista**; tanto el finquero, como las demás personas que trabajan en la finca son **obreros asalariados** y, en consecuencia, les son aplicables las disposiciones del ordenamiento laboral vigente; se aplica el principio de "a cada cual según su trabajo" en tanto el sistema de pago estará en función de que el trabajador reciba sus ingresos en correspondencia con los **resultados económico-productivos**; asimismo, una parte de la ganancia o utilidad de la Finca podrá ser redistribuida entre sus trabajadores y se reconoce el papel de liderazgo que debe jugar el **Jefe de Finca**.

La Resolución 960 en su formulación reconoce la aplicabilidad de otros principios y se entrelaza con otros cuerpos y normativas legales: la Finca se constituye en *Cen-*



tro de Costo, es una estructura de la empresa cuyos resultados o actividades son objeto de registro mediante las operaciones contables correspondientes; es indispensable para que se alcancen sus objetivos, que sean garantizados los *aseguramientos materiales básicos* y la *aplicación de tecnologías apropiadas*; el *acopio y comercialización* de las producciones de la Finca se realizarán a través de la empresa o entidad a la que pertenece y en correspondencia con lo establecido en la Resolución No.772 del 2003 del Ministerio de la Agricultura y sus Lineamientos, y demás disposiciones complementarias.

Como un rasgo distintivo, la Finca Forestal Integral concibe el desempeño del finquero como un habitante del bosque, que deberá observar los deberes refrendados en la Ley 85; no habrá que descuidar entonces el rigor en la *selección* del Jefe de Finca y el resto de los trabajadores que laborarán en ella. Los trabajadores de la Finca deberán revestirse de una **elevada conciencia medioambiental, conservacionista y de respeto al patrimonio** que de alguna manera les queda confiado; deberán ser exponentes de un alto compromiso con los objetivos y propósitos refrendados en la Ley Forestal. Por otro lado, la Finca concibe la materialización de un principio de un marcado componente social: el **mejoramiento de las condiciones de vida** del finquero y su familia, en ella se prevé la convivencia del finquero en y con el bosque y sus demás elementos, de ahí la concepción de una vivienda, que entiéndase, es componente del fondo de **medios básicos o vinculadas** de la entidad, y por tanto se regulan bajo el régimen establecido en la Resolución No.619 del 2003 del Instituto Nacional de la Vivienda.

En resumen, el concepto integrador de la Finca Forestal va más allá de enfoques de carácter técnico-económicos y productivos: **la Finca Forestal Integral es una unidad de manejo sostenible con un importante carácter social, ambiental, cultural y un elevado componente de funcionamiento que se entreteje de manera indisoluble con el ordenamiento jurídico que le da organicidad y vida.**

## Aspectos técnicos

Es un hecho que las Fincas Forestales Integrales están respaldadas para su desarrollo integral por una amplia documentación técnica que orienta y regula la actividad de silvicultura en nuestro país, por lo que se han convertido en un espacio adecuado para la implementación y mejoramiento de toda ella, así como la experimentación de nuevas tecnologías.

Existen, y están vigentes, un total de 8 normas técnicas ramales, que están en constante revisión y actualización; un Instructivo Técnico para las prácticas de viveros; así como un paquete de tecnologías elaboradas por el Instituto de Investigaciones Forestales. Este conjunto de regulaciones técnicas son de obligatorio cumplimiento en el Sistema Nacional Forestal.

## Proyecto de una Finca Forestal Integral

Considerando la experiencia alcanzada en la creación y establecimiento de las Fincas Forestales, se ha elabo-



borado un modelo de proyecto que recoge los requisitos técnicos necesarios e indispensables para el correcto funcionamiento de la misma, en el cual se tiene en cuenta los siguientes aspectos:

- **Entidad**, debe quedar claro que entidad será la que establecerá la finca.
- **Nombre de la finca**
- **Área**, en hectáreas
- **Propósito**, que puede ser Reforestación o Manejo de Bosques ya establecidos
- **Ubicación**, con sus correspondientes coordenadas.

Otros elementos que se deben incorporar al expediente de la Finca son los siguientes:

- **Situación Actual**. Debe expresar las características del área total: % de cobertura existente, de bosques o de plantas invasoras, tipos de suelo, pendiente, condiciones de humedad, erosión, etc., cuyos elementos servirán de base para el plan de manejo futuro.
- **Manejos Recomendados**. Se expresan los principales manejos a ejecutar, que pudieran ser: reforestar 25.0 há, construir trochas cortafuegos a las plantaciones (en km) y realizar los inventarios patológicos y los controles químicos a las plantaciones.

Si la finca se ha concebido para la reforestación deben tenerse en cuenta los siguientes aspectos:

1. Superficie a plantar, en hectáreas.
2. Objetivo de la plantación.
3. Relieve: pendiente media y altura sobre el nivel de el mar
4. Suelo: tipo de suelo, profundidad efectiva, contenido de materia orgánica, etc.
5. Métodos y labores para la preparación del suelo: el desbroce y los métodos de tracción mecánica, animal o manual para la labranza del suelo.
6. Época de preparación del suelo: especificar en que meses se realizan cada una de las labores.
7. Especies a plantar: es fundamental realizar una correcta selección de las especies o mezclas en dependencia del suelo, además de tener en cuenta hasta un 20% de frutales en la composición de las especies.
8. Marco de plantación a usar: está muy relacionado con el objetivo y la especie a utilizar.



9. Método de plantación: especificar si es en bolsas, por estacas, siembra directa, o postes vivos.
10. Época y período de plantación: estará enmarcada en el periodo óptimo de lluvia para cada región del país.
11. Mantenimientos: se planificarán según los requerimientos técnicos de la plantación durante los 3 primeros años.
12. Medidas contra plagas y enfermedades: se realizarán mensualmente recorridos por las áreas para chequear el estado fitosanitario de las plantaciones. Las anomalías se comunicarán a la Estación de Protección de Plantas del Municipio.
13. Medidas contra incendios: se harán en el periodo seco (noviembre-abril) las trochas cortafuegos de hasta 6 metros de ancho en los límites con los caminos principales y hasta 4 metros en los secundarios; se ejecutarán los mantenimientos planificados en forma manual, animal o mecanizada para preservar la calidad de dichas medidas.
14. Fajas verdes o barreras vivas: se realizarán fajas verdes con especies frutales y otras resistentes al fuego, alrededor de todas las plantaciones y en los límites de la Finca.

Además, se deberá tener en cuenta la regulación que se establece con la introducción y cuidados de la Palma real y otras palmáceas en las áreas de la Finca.



## Autoconsumo

Con independencia de que se puede destinar hasta 1 hectárea para el autoconsumo del finquero y su familia, debe tenerse en cuenta que los sistemas agroforestales constituyen otra fuente de autoconsumo.

## Silvopastoreo

A partir de los primeros años de edad de la plantación se pueden aplicar sistemas silvopastoriles con diferentes grados de intensidad, para un aprovechamiento intensivo de los suelos, la diversificación de la producción y aumentos de los ingresos de los finqueros

## Apicultura

La utilización de plantas melíferas en los planes de manejo de la finca posibilita la producción apícola, lo que representa otra fuente de ingreso para la finca

## Instalaciones

Se destinará el área necesaria para la construcción de las instalaciones que debe poseer la finca, entre ellas, vivienda, naves para animales y pozo de agua.

## Aprovechamiento de los productos forestales

Una vez que se ha alcanzado el grado de madurez de los bosques, según el objetivo de la plantación, se procede a la evaluación, mediante la utilización de equipos de cómputo, de los siguientes indicadores: especie, área a talar, número de árboles/há, diámetro medio, altura media, volumen/há y su desglose en los diferentes surtidos (grueso, medio, fino); posteriormente, se elabora el diseño de aprovechamiento y manejo de estas áreas, lo que garantiza la sostenibilidad de la Finca Forestal.

Todo ello presupone la elaboración del presupuesto de gastos de todas las actividades que se realizan, los relacionados con los créditos de la silvicultura, de las certificaciones y de las inversiones planificadas.

En conclusión, las Fincas Forestales Integrales se han convertido en una unidad de manejo más, que pueden abarcar tanto el área de un lote como varios rodales, siempre que su diseño se ajuste al ecosistema forestal presente en el lugar. En este sentido, la Finca Forestal Integral es considerada como **la unidad de manejo integral mas pequeña.** 📍

Con el auspicio de la ACTAF Nacional y la Agencia CARE-Canadá se desarrollaron talleres de intercambios de experiencias en las tres regiones del país: Oriente, Centro y Occidente, con el objetivo de analizar los éxitos logrados y las deficiencias sufridas en la implementación del Programa de FFI en el país.

En dichos talleres, participaron un total de 118 personas pertenecientes a las entidades gubernamentales, administrativas y productivas involucradas directa o indirectamente con la gestión de las FFI

Durante las sesiones de trabajo se abordaron diferentes temas relacionados con las FFI como: aspectos conceptuales, tamaño de las fincas, situación de la vivienda, salario, % de participación en las ganancias de producciones complementarias, área de autoconsumo, prácticas agroforestales y silvopastoriles, participación de género, estructura de dirección empresarial, necesidades materiales, planes de manejo, contenido de trabajo, capacitación, y otras.